**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов формируется исходя из действующих условий и определяет основные ориентиры и стратегические цели развития района на трехлетний период, направлена на обеспечение дальнейшего роста экономического потенциала, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

Основная цель бюджетной и налоговой политики – создание условий для улучшения качества предоставляемых населению района муниципальных услуг в сфере бюджетной деятельности и социальной сфере.

Бюджетная и налоговая политика Смоленского района на 2014-2016 годы направлена на решение следующих задач:

1. переход с 2014 года на формирование местного бюджета в рамках муниципальных программ;
2. направление бюджетных средств на реализацию майских Указов Президента Российской Федерации, в первую очередь на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 “О мероприятиях по реализации государственной социальной политики”;
3. проведение комплекса мер, направленных на увеличение бюджетных доходов;
4. повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг.

**Переход с 2014 года на формирование местного бюджета в рамках муниципальных программ**

С 2014 года планируется формирование местного бюджета в рамках муниципальных программ. Планируется к утверждению 22 районных муниципальных программ. Отличие районных муниципальных программ от целевых программ в том, что целевые программы направлены на решение конкретных возникающих проблем, а муниципальные программы являются более крупными и долгосрочными, направлены на развитие конкретной социально-экономической сферы, включают меры государственного регулирования и меры правового регулирования. Составление бюджета в программном варианте позволяет контролировать достижение целей и задач районной политики в целом по сферам деятельности.

В районные муниципальные программы войдут все расходы районного бюджета, за исключением расходов на содержание представительных органов власти и иных муниципальных расходов.

Для решения задачи **по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы** в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 “О мероприятиях по реализации государственной социальной политики” необходимо осуществлять меры, предусмотренные “дорожными картами”:

“дорожной картой”, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.04.2013 № 237 “Повышение эффективности и качества услуг сферы культуры Смоленской области (2013-2018 годы)”;

“дорожной карты”, утвержденной распоряжением Администрации Смоленской области от 24.04.2013 № 589-р/адм “Изменения в отраслях социальной сферы Смоленской области, направленные на повышение эффективности образования и науки”.

В целях изыскания средств, планируется оптимизация расходов по сети учреждений культуры и образования на 10 процентов.

**Проведение комплекса мер, направленных на увеличение бюджетных доходов** в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов по налоговой политики.

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на 2014-2016 годы являются:

- поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области;

- повышение собираемости налогов, зачисляемых в бюджет муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области;

- улучшение качества администрирования доходов, формирующих бюджет муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области.

Налоговая политика будет осуществляться с учетом изменений федерального и регионального законодательства, совершенствования нормативной правовой базы по местным налогам.

Для достижения поставленных целей основными приоритетами налоговой политики на период 2014-2016 годов являются:

- создание благоприятных условий для обеспечения инвестиционной привлекательности района;

- максимально эффективное использование доходных источников;

- повышение качества администрирования доходов бюджета района главными администраторами доходов;

- совершенствование налогового администрирования путем усиления взаимодействия с налоговыми органами, подразделениями Федеральной службы судебных приставов по реализации комплекса мер, направленных на обеспечение полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет района, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет района;

- продолжение работы Межведомственной комиссии по легализации объектов налогообложения при Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области по налоговой политике по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины с целью увеличения налоговых поступлений, сокращения недоимки в бюджет района и снижения роста задолженности по заработной плате в районе;

- дальнейшая оптимизация состава налоговых льгот, предоставляемых на местном уровне, с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности, сохранение отдельных социальных льгот, а также предоставление льгот, стимулирующих привлечение инвестиций;

- усиление роли имущественных налогов в формировании доходной базы районного бюджета как за счет установления экономически обоснованных налоговых ставок в зависимости от изменений действующего законодательства и складывающейся экономической обстановки, так и за счет обеспечения полноты формирования налогооблагаемой базы;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, находящегося в собственности района,

осуществление контроля за использованием объектов муниципальной собственности, а также проведение комплекса мер по усилению муниципального земельного контроля;

- обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов в области налогообложения.

**Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика на среднесрочную перспективу ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области при повышении эффективности и результативности бюджетных расходов, обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов для их исполнения.

Бюджетная политика на 2014 год и плановый период до 2016 года будет основана на соблюдении следующих принципов:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в условиях ограниченности доходных источников;

- создание условий для оказания населению района качественных муниципальных услуг, повышения их доступности;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

При исполнении бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области необходимо обеспечить полное и своевременное исполнение расходных обязательств по следующим первоочередным расходам:

- выплата публичных нормативных обязательств муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области;

- оплата труда (с начислениями) работников муниципальных казенных учреждений;

- предоставление субсидий бюджетным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими муниципальных услуг (выполнением работ) физическим и (или) юридическим лицам.

Бюджетная политика в области **общего образования будет** способствовать созданию современной модели образования с оптимальной структурой сети учреждений. Продолжится совершенствование содержания и технологий образования, развитие доступной образовательной среды для всех категорий обучающихся. Продолжится создание оптимальной сети общеобразовательных учреждений, проведение наполняемости классов в соответствии нормативами.

Продолжится работа по оптимизации структуры и штатной численности учреждений путем проведения эффективной кадровой политики, повышения заинтересованности работников в труде и поднятия престижа работника бюджетной сферы.

Планируется сохранение государственной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также обеспечение образования детей, имеющих ограниченные возможности здоровья.

Одним из приоритетов бюджетной политики в настоящий период является финансовое обеспечение принятых решений по повышению заработной платы отдельным категориям работников, нашедших отражение в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 “О мероприятиях по реализации государственной социальной политики”, от 28 декабря 2012 года № 1688 “О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”.

В связи с этим планируется сохранение в 2014 году и последующих годах:

- средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования на уровне средней заработной платы в Смоленской области;

- средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений на уровне средней заработной платы в общем образовании Смоленской области;

- поэтапное доведение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей к 2018 году до средней заработной платы учителей (в 2014 году доведение указанной категории работников до 80% от уровня заработной платы учителей);

В соответствии с новым законом “Об образовании в Российской Федерации” с 2014 года областной бюджет будет предоставлять муниципалитетам субвенцию на реализацию дошкольных общеобразовательных программ в части расходов на оплату труда педагогическим работникам, на средства обучения, игры и игрушки. Вместе с тем, бюджетными обязательствами муниципального образования становится содержание зданий, коммунальные услуги, содержание и благоустройство прилегающих территорий. Родители будут платить только за присмотр и уход за их детьми.

Для улучшения качества образования за счет средств областного бюджета в 2014 году запланирована государственная поддержка лучших педагогических работников.

Бюджетная политика 2014-2016 годов **в сфере культуры** в первую очередь направлена на повышение труда работникам учреждений культуры.

В соответствии с планом мероприятий (“дорожной картой”) “Повышение эффективности и качества услуг сферы культуры Смоленской области (2013-2018 годы)”, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 08.04.2013 № 237 предусмотрены мероприятия по совершенствованию оплаты труда работников учреждений сферы культуры Смоленской области, к которым разработаны показатели (индикаторы), характеризующие эффективность указанных мероприятий. Установленная в дорожной карте динамика значений соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной платы в субъектах Российской Федерации составит в 2013 году 56,1 процентов, в 2014 году 64,9 процентов, в 2015 году- 73,7 процентов, в 2016 году- 82,4 процента. За I полугодие 2013 года средняя заработная плата работников учреждений культуры (муниципальных) составила 9 753,0 рублей (51% к средней по субъекту), что на 15% выше показателя 2012 года.

Финансовое обеспечение отрасли, в первую очередь, будет направлено на повышение заработной платы работников учреждений культуры. Поэтапное повышение оплаты труда работников будет обеспечиваться за счет доходов от всех направлений деятельности учреждений, а также мероприятий по проведению структурных реформ, учитывающие возможность использование ресурсов для повышения оплаты труда за счет снижения неэффективных расходов учреждений.

С целью возможного привлечения не менее трети средств для достижения требуемого уровня повышения оплаты труда планируется провести следующие мероприятия:

* реорганизация неэффективных учреждений путем исключения дублирующих структур, слияния нескольких учреждений;
* оптимизация численности персонала учреждения путем перераспределения функциональных обязанностей, нагрузки на персонал в разрезе отделов, должностей и конкретных работников;
* перевод работников творческих профессий на срочный трудовой договор.

Рост оплаты труда преимущественно будет обеспечен квалифицированным работникам, исходя из оценки эффективности их деятельности с соблюдением основополагающего принципа, предусматривающего зависимость заработной платы работника от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда, а также профессиональных достижений работника.

В планируемом периоде будет также продолжено получение межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек за счет средств федерального бюджета.

Сохранится нормативный подход к формированию межбюджетных отношений с муниципальными образованиями сельских поселений одним их основополагающих факторов которого является учет структуры населения, индекс бюджетных расходов.

Администрацией Смоленской области будет утверждаться на срок не менее трех лет перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, целевые показатели результативности предоставления субсидий.

Кроме того, с 1 января 2014 года 10 процентов налоговых доходов от акцизов на нефтепродукты консолидированного бюджета Смоленской области будут переданы через дифференцированные нормативы в местные бюджеты. Размер дифференцированных нормативов будет устанавливаться исходя из протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования. Данные налоговые доходы будут являться источниками формирования муниципальных дорожных фондов.

По-прежнему посредством предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета будет оказываться содействие органам местного самоуправления в покрытии временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов.