**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**I. Общие положения**

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области определяет основные задачи, учитываемые при составлении проекта бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов,

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и направлена на решение стратегических целей, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

**II. Основные задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области**

1. Сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области;

2. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области за счет повышение эффективности администрирования неналоговых платежей и мобилизации имеющихся резервов;

3. Реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

4. Обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими нормативно-правовыми актами;

5. Повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

**III. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области (далее по тексту – местный бюджет) на среднесрочный период будет направлена на увеличение доходов местного бюджета за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот и предоставления льгот, носящих адресный характер, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Будет сохранена и расширена государственная поддержка для субъектов малого и среднего предпринимательства, включая, установленное с 2017 года применение двухлетних «налоговых каникул», для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Основными направлениями налоговой политики будут являться:

- повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц, в частности: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- повышение собираемости единого сельскохозяйственного налога за счет расширения деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

- улучшение качества администрирования земельного налога и повышения уровня его собираемости для целей пополнения доходной базы местных бюджетов;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Для увеличения доходов муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области планируется проведение следующих мероприятий:

- переход с 1 января 2019 года к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

- индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, пересмотр стоимости патента в зависимости от типа муниципальных образований Смоленской области и их удаленности от областного центра;

- в случае законодательного закрепления на федеральном уровне обязанности по уплате налога на имущество физических лиц в отношении объектов капитального строительства, которые поставлены на кадастровый учет и в отношении которых осуществлена кадастровая оценка, но права собственности на которые не зарегистрированы в установленном порядке, за собственниками земельных участков, на которых расположены указанные объекты, вовлечение в налоговый оборот таких объектов;

- проведение мероприятий по вовлечению в налоговый оборот земельных участков посредством усиления муниципального земельного контроля и выявления собственников земельных участков, не оформивших права собственности на земельные участки, в целях увеличения налоговой базы по земельному налогу.

В целях формирования комфортной потребительской среды продолжится работа по созданию условий для развития малых форматов торговли в муниципальном образовании «Смоленский район» Смоленской области, в том числе легализации незаконно установленных нестационарных торговых объектов, что в свою очередь обеспечит рост налоговых поступлений в местный бюджет.

На устойчивость доходов бюджетной системы района существенное влияние оказывают решения по установлению налоговых льгот по региональным и местным налогам, доходы от которых поступают в бюджет муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области.

Оценка эффективности действующих налоговых льгот является составной частью бюджетного процесса. Будет продолжена работа по оптимизации налоговых льгот, установленных на местном уровне.

В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местные бюджеты;

- продолжение работы с органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета;

- проведение анализа по оптимизации ставок и налоговых льгот, установленных решениями представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленского района Смоленской области, в целях увеличения поступлений налогов;

- организация активного взаимодействия территориальных органов налоговой службы с администрациями муниципальных образований Смоленской области по реализации экономических мер, влияющих на условия ведения деятельности налогоплательщиков и стимулирующих налогоплательщиков декларировать реально получаемые доходы.

- осуществление контроля за отсутствием задолженности у налогоплательщиков - пользователей налоговых льгот по налогу на доходы физических лиц и местным налогам.

Для увеличения доходов бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области планируется:

- проведение совместных рабочих групп для обсуждения проблемных вопросов, связанных с межведомственным взаимодействием и определением конкретных мероприятий, направленных на актуализацию баз данных;

- проведение совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

В целях повышения собираемости налога на имущество физических лиц будет продолжена работа по следующим направлениям:

- переход, начиная с 2019 года, к определению налоговой базы в отношении этих объектов налогообложения, исходя из их кадастровой стоимости;

Для увеличения доходной базы и собираемости земельного налога будет осуществляться активизация проведения муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью:

- выявления факта неиспользования земельных участков с целью применения повышенной налоговой ставки 1,5 % (вместо 0,3 %) в отношении земель сельскохозяйственного назначения в связи с неиспользованием в целях сельскохозяйственного производства;

- выявления факта самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

**IV. Основные направления бюджетной политики**

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на среднесрочный период являются:

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности;

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях;

- обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе в части исполнения социальных обязательств по финансовому обеспечению реализации указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда работников образования, культуры в соотношении с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

- повышение с 1 октября 2019 года оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области;

- проведение долговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области с учетом сохранения безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на официальном сайте Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области, размещение основных показателей решения о бюджете муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области в формате «Бюджет для граждан».

- минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;

- концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, адресном решении социальных проблем, повышении эффективности и качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными учреждениями на очередной финансовый год, а также иных возможных к сокращению расходов.

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- оптимизация бюджетных расходов путем установления моратория на увеличение численности работников муниципальных органов власти и отдельных категорий работников бюджетной сферы; предоставление мер социальной поддержки исходя из критериев адресности, нуждаемости и условия занятости получателей;

- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов за счет сокращения неэффективных расходов,

- повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и бюджетных учреждениях;

- недопущение просроченной задолженности по бюджетным и долговым обязательствам;

- осуществление мониторинга процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

- соблюдение предельного уровня дефицита и муниципального долга;

- проведение взвешенной долговой политики, в том числе поэтапное снижение доли рыночных долговых обязательств;

- сохранение объема муниципального долга муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения долговых обязательств.

**V . Основные направления долговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области являются:

1) поддержание величины муниципального долга на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

4) минимизация стоимости заимствований;

5) сохранение репутации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

6) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

7) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области:

- корректировка сроков привлечения заимствований;

- сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области;

8) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;